

湖南智慧城市

2020 年 11 月 (第 4 期)

本期内容

◎ 重点关注

- ▶ 总书记给湖南提的“三高四新”，湖南决定这么干！
- ▶ 开启新征程——湖南省直单位干部热议党的十九届五中全会

◎ 研究探讨

- ▶ 智慧城市的未来是什么？
- ▶ 长沙出台《关于加快建设新型智慧城市示范城市的决定》全文

◎ 成功案例

- ▶ 2019 智慧城市十大样板工程

◎ 建设动态

- ▶ 加强乡镇(街道)社会工作人才队伍建设推进会在长沙召开

◎ 招投标知识

- ▶ 招投标 100 种常见违规行为（下）

湖南智慧城市网

湖南智慧城市产业联盟

目 录

◎重点关注

P01 总书记给湖南提的“三高四新”，湖南决定这么干！

P03 开启新征程——湖南省直单位干部热议党的十九届五中全会

◎ 研究探讨

P08 智慧城市的未来是什么？

P10 长沙出台《关于加快建设新型智慧城市示范城市的决定》全文

◎ 成功案例

P22 2019 智慧城市十大样板工程

◎ 建设动态

P27 加强乡镇(街道)社会工作人才队伍建设推进会在长沙召开

◎ 招投标知识

P29 招投标 100 种常见违规行为（下）

总书记给湖南提的“三高四新”，湖南决定这么干！

来源：红网

9月16日，习近平在郴州市汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村，同村民和游客们亲切交流。



新华社记者 岳月伟 摄

10月10日，国庆、中秋长假后第二个工作日，湖南省委十一届十一次全会在长沙举行。

湖南省委十一届十一次全会最重要的议程之一，就是审议并通过《中共湖南省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章的决定》，这为当前和今后一个时期湖南深入贯彻落实总书记系列重要讲话指示精神擘画了蓝图、指引了方向。

《决定》稿分别对“三个高地”“新路子”“新作为”“新担当”“新篇章”作了简要阐述，将之作为谋划推动湖南“十四五”乃至更长时期发展的指导思想

予以强调，同时在各章节中明确了具体工作抓手。

湖南如何打造“三个高地”？

打造“三个高地”：

①就是要大力发展实体经济，把先进制造业这张名片擦得更亮，让湖南成为全国有竞争优势的先进制造业示范引领区；

②就是要坚持创新第一动力，让“自主创新长株潭现象”永不落幕，把湖南建设成创新人才加快聚集、创新成果不断涌现、创新活力竞相迸发、具有核心竞争力的科技创新先进省份；

③就是要立足湖南、放眼内陆、胸怀全国、走向世界，在全面深化改革中勇争先，在推动更高水平开放中走在前，让湖南成为内陆地区改革开放的示范和前沿。

湖南如何担当“四新”使命？

“新路子”，就是要更加重视激活高质量发展的动力活力，更加重视催生高质量发展的新动能新优势，走出一条创新引领、开放崛起，生态优先、绿色发展，区域协调、共建共享的路子；

“新作为”，就是要着眼构建新发展格局，在坚持扩大内需战略基点上添活力，在以新基建为引领扩投资上拓空间，在繁荣城乡市场、促进居民消费上挖潜力，在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进上开新局；

“新担当”，就是要进一步放大“一带一部”区位优势，切实担当中部地区崛起的重要增长极、长江经济带发展的重要支撑、“一带一路”的战略腹地，为推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局贡献力量；

“新篇章”，就是要在建设富饶美丽幸福新湖南的征程上不断取得新成就，以湖南一地一域的繁荣发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦添砖加瓦。（翁子茜 郑玉晗）

开启新征程—湖南省直单位干部热议党的十九届五中全会

来源：湖南日报·华声在线 记者 邓晶琰 刘燕娟 编辑：罗丹

10月26日至29日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京召开，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

“十三五”以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国发展成就举世瞩目，实现了历史性跨越，进一步凝聚起全党、全军、全国人民的力量。

“牢记嘱托，砥砺前行！”湖南省直单位干部激情澎湃、信心倍增。大家表示，“十四五”期间将以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

以推动高质量发展为主题，科学编制湖南“十四五”规划

“站在‘两个一百年’奋斗目标历史交汇点上，党的十九届五中全会将‘十四五’规划与二〇三五年远景目标统筹考虑，这对全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。”省发改委党组书记、主任胡伟林表示，省发改委是全省“十四五”规划编制的牵头单位，将围绕“三个高地”、“四新”使命、五项重点任务，紧扣新发展阶段、新发展格局、新发展理念、新发展方式的内涵要求，科学编制“十四五”规划。

全省发改系统将坚持把发展经济着力点放在实体经济上，畅通“大循环”“双循环”，切实做好着力扩大内需、加大自主创新、深化改革开放、促进先进制造业发展等重点工作，将各项政策措施转化为实实在在的成效，在推动高质量发展上闯出新路子。

全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。“十三五”以来，我省着力打造以精细为特色的优质农副产品供应基地，深入实施现代农业“百千万”工程，为全省全面建成小康社会奠定坚实基础。

省农业农村厅党组书记、厅长袁延文表示，湖南农业农村部门将继续扛稳粮食安全重任，把稳住农业“基本盘”作为首要政治责任，大力发展精细农业，着力提升农业科技装备水平，全面推进农村人居环境整治，不断深化农村改革，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。“十四五”期间，湖南将加快推进放心口粮、优质食用油、优质肉食、优质果蔬茶等优质农产品基地建设，在科技创新、种业创新、“三农”大数据、农机装备智造、“互联网+农业”等领域加快发展步伐，提升农业核心竞争力，全力谱写“三农”强富美的崭新篇章。

全会提出，实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。“十三五”以来，湖南立足“一带一部”定位，全省开放型经济蓬勃发展。2016年至2019年，全省进出口总额年均增长35%。

省商务厅党组书记、厅长徐湘平表示，“十四五”商务和开放型经济发展规划编制，将把搞活流通促进消费、统筹推进现代流通体系建设摆到更加突出位置；主动服务国家开放战略，加大国际市场开拓，推动外贸创新发展；加大先进制造业、科技创新企业的招大引强力度，积极承接产业转移；深度融入共建“一带一路”，拓展深化中非经贸合作，推动高质量“走出去”；致力国际物流通道建设和口岸平台功能拓展，逐步夯实开放平台载体。

长沙海关党委书记、关长李全表示，长沙海关将聚焦全面提高对外开放水平，全力以赴做好稳外贸稳外资工作，以湖南自贸试验区建设为契机，加大海关支持力度；大力支持湖南中欧班列高质量发展，进一步畅通进出口通道，融入“一带一路”建设；强化口岸安全防控，应对风险挑战，坚决筑牢国门安全防线，为建设富饶美丽幸福新湖南贡献海关力量。

全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。“十三五”以来，湖南持续开展污染防治攻坚战，着力加强生态环境治理能力建设，全省生态环境质量稳步改善。

省生态环境厅党组书记、厅长邓立佳说，将坚决贯彻落实党的十九届五中全会精神，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，充分保持生态文明建设战略定力，以生态环境高水平保护推进经济社会高质量发展；坚决打赢打好污染防治攻坚

战,确保完成决胜全面建成小康社会目标任务;持之以恒抓好“一江一湖四水”系统联治,持续改善生态环境;着力解决群众身边的突出生态环境问题,不断提升人民群众的生态环境获得感、幸福感;推动形成绿色发展方式和生活方式,促进人与自然和谐共生。

以改革创新为根本动力,努力跻身创新型省份前列

“巨大成就令人鼓舞,远景目标催人奋进。”省委改革办常务副主任曾剑光说,在世界百年未有之大变局、中华民族伟大复兴的关键时期,以习近平同志为核心的党中央擘画“十四五”发展蓝图,提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标,将引领 14 亿人开启全面建设社会主义现代化国家新征程,为中国和世界发展注入更强大信心。

曾剑光说,党的十九届五中全会要求全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制。作为改革人,我们满怀期望,将充分发挥“改革参谋”“创新先锋”作用,用好用足改革关键一招,拿出更实举措破除深层次体制机制障碍,谋划一批重大改革试点,储备一批重点改革项目,不断将改革推深做实。

全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

“十三五”以来,全省高新技术产业增加值保持 14%以上的年均增速,研发投入、高新技术企业数量、获国家科技奖励数量等持续增加,科技进步贡献率接近 60%。

省科技厅党组书记、厅长童旭东表示,“十四五”期间,湖南将坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,实施关键核心技术攻关行动,着力解决“卡脖子”技术难题。从 2035 年我国跻身创新型国家前列和我省跻身创新型省份前列的目标倒推,科学设定“十四五”时期科技创新各项目标任务;从迫切需要解决的短板弱项入手,深挖问题根源,明确破解难题的途径和办法,并结合目标任务要求进一步凝练重大专项工程,加强可行性、必要性研究论证。

省科协党组书记、副主席刘小明表示,科协肩负着科学普及和提升全民科学

素质的重任。“十四五”期间，省科协将加快推进省科普主题公园、科技工作者之家建设，推进创新驱动助力、科技人才托举、科普惠民提升、科技助力乡村振兴“四大工程”实施，持续推进基层科协组织与社会化管理网格、科普信息化与基层党群服务网络平台“两融合”，加快科普信息员队伍建设，着力打通科普惠民“最后一公里”。

“十三五”以来，我省教育事业全面快速发展，教育总规模位居全国第7位，教育对经济增长的贡献率位居中部六省第一。

省教育厅党组书记、厅长，省委教育工委书记蒋昌忠介绍，我们将建设高质量教育体系，全面落实立德树人根本任务，推进学前教育普及普惠发展，推动城乡义务教育一体化均衡发展，全面普及高中阶段教育、完善现代职业教育体系、实现高等教育内涵式发展，深化教育领域综合改革，打造高素质教师队伍，抓好教育信息化建设，力争通过5年努力，使湖南教育现代化走在全国前列，全面进入教育强省行列。

中南林业科技大学党委书记王汉青表示，学校将迅速组织全校师生深入学习、认真贯彻党的十九届五中全会精神，结合中央决策部署，进一步加强学校事业发展顶层设计，加快高水平人才队伍建设、一流本科建设、“双一流”建设、和谐校园建设和民生工程建设，建设特色鲜明的高水平大学，为服务经济社会发展培育更多人才。

以人民为中心，满足人民日益增长的美好生活需要

全会提出，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。

“我们将持续提升人社领域民生福祉水平，努力满足三湘人民日益增长的美好生活需要。”省人社厅党组书记唐白玉说，预计到今年底，湖南人社“十三五”规划各项指标均能超额完成。

“十四五”期间，全省人社部门将深入实施好就业优先政策，让高校毕业生、农民工、贫困劳动力、退捕渔民等群体实现更加充分更高质量就业。深化社会保险制度改革，完善养老、失业、工伤保险制度，扩大覆盖面，提高统筹层级和待

遇水平，让多层次社会保障体系更加健全。

“‘十三五’以来，我省弘扬优秀湖湘传统文化，植根红色精神沃土，不断丰富社会主义先进文化，在建设富饶美丽幸福新湖南中贡献了文化和旅游的力量。”省委宣传部副部长，省文化和旅游厅党组书记、厅长禹新荣说，全省文化和旅游系统将科学系统谋划“十四五”时期文化和旅游发展，健全公共文化服务体系，深化文旅融合，推动文化事业、文化产业与旅游产业高质量发展，紧紧围绕提供优秀文化产品和优质旅游产品这一中心环节，以更务实举措落实文化旅游为民惠民。

省博物馆馆长段晓明表示，该馆将大力促进文博事业和文创产业发展，在构建公共文化服务体系中发挥更加积极的作用。用更高品质的陈列展览、更加优质的文化服务、更有意义的教育项目、更为丰富的文创产品，满足广大人民群众更高层次的文化需要。

“坚持以人民为中心，积极整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、调解等法律服务资源，加快推进公共法律服务一体化建设，切实提升司法为民能力和水平。”省司法厅党组书记、厅长范运田说，将聚焦事业长远发展，统筹谋划法治湖南、法治政府、法治社会建设思路以及行政立法、执法监督、刑罚执行和公共法律服务等重点领域改革，努力推动全省司法行政事业在“十四五”时期迈上新的更高台阶。

省妇联党组书记、主席姜欣表示，“十四五”期间将从提升妇女儿童“幸福指数”出发，全领域规划妇女儿童发展，使全省妇女儿童各项权益得到更好维护，推动公共政策、公共资源和公共服务向妇女儿童倾斜，努力缩小城乡妇女儿童在医疗、教育等方面的差距。

“‘十四五’期间，要让残疾人精神生活更有寄托、社会生活更有尊严、家庭生活更加幸福。”省残联党组书记、理事长肖红林说，将重点关注残疾人相对贫困、重度残疾人托养照料、残疾人就业、加强农村残疾人服务等重大民生问题。促进残疾人社会保障政策由救助补贴向制度化、机制化发展，残疾人基本公共服务向均等化、普惠化、便捷化发展，残疾人权益保障向精准化、法治化发展。

智慧城市的未来是什么？

湖南智慧城市网采编

互联设备和智能实时数据共享将改变城市生活，但是人们对智能城市技术的了解与他们对未来智能城市的需求之间存在巨大的知识鸿沟。一个智能、网络化的城市的含义——就如何改善我们的生活、节省我们所有的钱、如何挑战我们的数据隐私或如何推动我们的法律和社会变革而言——确实是巨大的。那么什么是智慧城市，它们对我们所有人意味着什么？

在过去的几十年里，社会经历了从模拟到数字的关键转变。互联网、移动计算和物联网的出现改变了我们的个人生活，而工业 4.0 给工作场所带来了巨大的变化。现在，地方政府和市政当局也开始参与进来，创新我们城镇管理和提供各种公用事业和服务的方式。这方面的实际例子包括自动化垃圾收集、街道照明或建筑管理，使城市能够提高效率并降低能源成本，或者自动化停车管理以产生更高的收入。这样的节省和新的收入是应对不断变化的世界和环境挑战所必需的，但它们只是冰山一角。随着智慧城市系统变得更加集成，随着更多的数据被输入其中，将出现更多的用例及越来越大的效率节约和优化。

智慧城市是指通过物联网的车辆、建筑、基础设施甚至工人收集来自各个市政部门的数据，然后通过云反馈到中央指挥控制中心，由人工智能（AI）分析可能的效率，并最终通过城市管理局的指挥仪表盘帮助他们了解整体情况，并更快地做出适当的决定。

从电网和供水系统到医院、公共交通和公路网，实时数据的增长无论是在数量上还是在关键意义上都是令人瞩目的。今天，它是消费者、政府、军队和政府

日常生活方方面面顺利运行的重要因素。

随着全球 COVID-19 流感大流行给世界各地的城市带来了巨大的挑战，智慧城市技术也使我们能够面对一个新的现实，这一现实与六个月前的常态截然不同。智慧城市利用实时数据的能力使其能够独特地适应这些新的挑战，而这种随着新情况的出现而发展的能力在日益不确定的世界中变得越来越重要。

如今，医疗体系超负荷运转，当局难以控制骚乱和示威游行，失业人数不断增加，围绕执法和问责的新挑战正在出现。随着财政收入的减少，维持供应链、基本劳动力短缺、平衡福利和经济生存迅速成为政府官员的首要任务。你不能再把预算花在这样的问题上，希望以孤岛或小补丁的方式解决它们。城市需要“存钱投资”。将浪费的资源从传统的低效服务中释放出来，将这些资源重新部署到利用技术提供这些服务的更高效的方式中。智慧城市技术就是答案。

通过 ICCC(综合指挥和控制中心)实现危机管理的数字化，使当局能够更好地应对紧急情况，优化关键资产的使用，并提高公共安全。城市将能够根据当前的传播模式预测未来的情景，了解对关键医疗资产的影响，并通过评估容量、跟踪隔离患者并将资产分配到最需要的地方来加快将患者分配到医院的速度。数据是我们快速增长的全球经济、行业 and 社区的命脉。如果管理得当，数据会为我们提供对未来的无与伦比的控制，并提供了改善我们城市生活的机会。

长沙出台《关于加快建设新型智慧城市示范城市的决定》全文

湖南智慧城市网采编

坚持以人民为中心，实施精准规划，推动精美建设，推进精致管理，促进精明增长加快形成“一脑赋能，数惠全城”的运行模式，将长沙打造成为有颜值、有气质、有内涵、有格调、有品位的全国新型智慧城市样板和标杆。

主要目标

到 2022 年，城市超级大脑运行顺畅，初步建成“全国新型智慧城市示范城市”；
到 2025 年，数字孪生城市和实体城市实现同步建设生长，推动长沙智能化治理水平达到全国领先；

到 2035 年，数据资源成为驱动长沙精明增长的关键要素，新型智慧城市建设成为长沙享誉全球的“名片”，引领长沙建设成为国际知名的现代化中心城市。

升级城市超级大脑，推动数据中台、应用中台、人工智能（AI）中台的迭代优化与能力升级

打造数字孪生城市

建设湖南省区块链服务网络（BSN）主干网

全面打造“24 小时不打烊的数字政府”

突出“车路云”一体化建设，打造“智能驾驶第一城”

建设实用高效、平战结合的城市综合运行指挥中心

大力推进全国智慧教育示范区建设

深化智慧医疗，构建一站式医疗健康服务、全生命周期健康管理服务新模式

打造集智慧管控、运营、服务于一体的智慧文旅综合应用体系

加快打造一批具有示范性的智慧服务商圈

打造“掌上办事之城”

打造一批全国标杆、国际先进的工业互联网平台

打造基于数字孪生视觉预演的新兴数字化产业链

大力发展机器人产业，推动制造业、安防业、服务业等领域“机器人换人”
打造全国一流的数字经济产业示范区

10日，长沙市人民政府举行新闻发布会，正式出台《关于加快建设新型智慧城市示范城市的决定》，全文如下。

各区县（市）人民政府，市直机关各单位：

为落实市委、市人民政府“三智一芯”发展战略、“四精五有”发展理念，提升城市能级和核心竞争力，推进城市治理体系和治理能力现代化，现就加快建设新型智慧城市示范城市作出如下决定。

一、将新型智慧城市建设作为全市经济社会高质量发展的重要引擎

（一）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照国家关于建设网络强国、数字中国、智慧社会的战略部署，坚持以人民为中心，深化新一代信息技术应用，实施精准规划，统筹布局全市“三融五跨”的新型智慧城市顶层设计；推动精美建设，打造安全高效的新型基础设施、数据资源体系和智慧应用体系；推进精致管理，建立多方协作、敏捷精准的政府治理新模式；促进精明增长，构建以数据为关键要素的数字经济新动能，加快形成“一脑赋能，数惠全城”的运行模式，助推经济社会高质量发展，将长沙打造成为有颜值、有气质、有内涵、有格调、有品位的全国新型智慧城市样板和标杆。

（二）基本原则

以人为本，问题导向。聚焦经济社会发展的“难点”“痛点”“堵点”，深入打造智慧化应用场景，以便捷化、智能化、精准化的管理和服务，提升全市人民的安全感、获得感和幸福感。

整体规划，全面协同。坚持统筹布局，强化规划衔接，推进整体协同，集约建设共性基础设施、支撑能力和平台体系，促进数据集聚、系统融合、应用协同。

数据驱动，开放共享。将数据作为驱动和优化新型智慧城市建设的核心要素，健全数据治理体系，推进数据资源规范采集、集中汇聚、高效治理和开放共享，深

化大数据在各行业的创新应用。

强化保障，安全可控。落实国家网络安全制度，建立健全网络安全管理和技术保障机制，全面构建自主可控安全软硬件体系，保障数字设施、数据资源和应用系统安全，加强个人隐私保护。

多元参与，长效运营。发挥市场对资源配置的决定性作用，突出企业主导地位，更好发挥政府作用，打造有为政府和有效市场，形成政府引导、市场主导、多元参与、活力持续的新型智慧城市建设和运营格局。

（三）主要目标

到 2022 年，自主可控的新型基础设施架构初步形成，智能可信的数据治理运营体系初步建立，城市超级大脑运行顺畅，有力支撑公共服务更加高效便捷、社会治理更加精准联动、产业经济更加融合创新，初步建成“全国新型智慧城市示范城市”。

到 2025 年，高速、智能、泛在、安全的新型基础设施体系基本健全，数字孪生城市和实体城市实现同步建设生长，公共服务、社会治理、产业发展等领域智能应用全面深入开展，推动长沙智能化治理水平达到全国领先。

到 2035 年，数据资源成为驱动长沙精明增长的关键要素，信息服务深度融入百姓生活各个方面，新型智慧城市建设成为长沙享誉全球的“名片”，引领长沙建设成为国际知名的现代化中心城市。

二、强化顶层设计，实现全市智慧城市建设一盘棋

（一）加强规划统筹衔接

坚持全市新型智慧城市建设一张蓝图指引、系统部署实施，科学开展顶层设计，合理统筹各区域、各领域新型智慧城市规划编制，形成“总体规划+专项规划+区域规划+实施方案”的全市一体化规划体系。强化新型智慧城市规划实施、调整、评估等刚性约束，建立健全项目合规性审查机制，推动新型智慧城市建设实现纵向协调、横向协同、体系集成、建设集约。

（二）完善数据治理体系

建立覆盖采集汇聚、共享开放、开发利用等环节的全生命周期政务数据治理体

系，完善市、县两级政务数据资源目录，健全人口、法人、空间地理、房产房屋、城市部件、电子证照、经济运行等基础库，建设政务服务、教育科技、交通管理、城市建设管理、住房管理、就业社保、文化旅游、金融信息、市场监管、卫生健康、公共安全、电力、“三农”服务等主题库，推动政府数据和社会数据融合共享。建立数据质量审查、公共数据开放审核和长效考核机制，建设公共数据开放运营平台，加快信用、交通、卫生、就业社保、地理、教育、农业、环境、企业登记等领域数据向社会有序开放，确保数据完整性、准确性和鲜活性。建立数据要素市场化运行的数据确权、价格评估、数据交易、共享激励、安全保障等机制，有序推进数据资产化管理和市场化运营。

（三）创新建设运营模式

推动全市新型智慧城市一体化建设运营，组建专业化国有公司，按规定承担市级新型智慧城市建设总集成、政府投资信息化项目和政务数据资源等国有资产运营工作，加强共性设施统筹建设，促进应用系统互通、数据资源聚合，探索政府部门主导应用需求、国有平台公司统筹建设运营、行业企业共同参与的多元运行模式，促进新型智慧城市长效可持续发展。

（四）强化市区协同联动

优化全市大网络大系统大平台建设，按照“平台上移、服务下移”原则，集约建设政务云、城市超级大脑、政务服务一体化平台等共性设施，各级各单位原则上依托全市共性设施建设各领域应用。湘江新区管委会、国家级园区管委会、各区县（市）人民政府基于全市一体化的规划体系进行深化设计、基于共性的基础能力构建业务应用、基于统筹的交换体系开展数据共享，实现信息平台、业务系统、数据资源等高效协同。实施大数据行动计划，支撑湖南自贸区长沙片区高质量发展。在新型智慧城市建设重点领域和区域开展先行先试，加强数据与技术支持，推出一批特色鲜明、可复制推广的建设经验和成熟案例。

三、筑牢发展基础，构建新型数字基础设施

（一）完善基础网络设施

持续优化城市光纤网络，推动骨干网络扩容升级，加快实现千兆到家庭、万兆

到楼宇的光纤网络接入。加快推动第五代移动通信技术（5G）网络部署，推动第五代移动通信技术在工业互联网、智慧交通、智能驾驶、医疗健康、在线教育、档案管理、智慧旅游、设施农业等场景应用，支持建设湖南省“5G+工业互联网”先导区（长沙星沙）。升级改造电子政务网络，整合各领域专网。推动工业互联网、北斗精准时空网络等建设应用，逐步实现各类设备、应用、终端等全面支持互联网协议第6版（IPv6）。

（二）优化云计算设施

充分利用国产化软硬件构建“多云异构、统一云管、自主可控”的政务云服务新体系，搭建高安全、高可用、高扩展的混合云平台。构建以市政务云为主、区县（市）政务云为辅的计算存储体系，引导全市数据中心布局和建设优化提升，打造算力算法中心，做好边缘计算节点规划布局，构建云、网、端、边高效协同的开放架构，兼容鲲鹏、“PK”体系（飞腾CPU和麒麟OS）等国产体系，实现高效智能计算支撑。建设全市云管平台，实现云网资源统一管理。

（三）升级城市超级大脑

按照不同行业领域需求，推动城市超级大脑数据中台、应用中台、人工智能（AI）中台的迭代优化与能力升级。构建城市运行和行业领域知识图谱，实现从原始数据到图谱数据的映射管理、规则配置、多值融合和知识获取。丰富城市超级大脑集成应用，开展面向业务流程的建模与仿真，建设城市领导驾驶舱，实现对城市整体运行状态的即时感知、全局分析和智能处置。

（四）拓展物联网设施

统筹规划布局城市重点区域、领域和行业的物联感知基础设施，优化物联传感网络布局，完善物联、数联、智联的新型运行感知神经元节点部署，建设三位一体的新型城域物联专网，构建重点部位高效感知的“城市神经元”系统，打造数字孪生城市。结合照明、通信、视频监控、车联网、物联感知等应用需求，推进多功能智慧杆建设。持续提升智能电网灵活性和兼容性，建成安全可靠、智能互动的现代化智慧电网。建设全市统一物联网管理平台，提升立体感知网络、终端设备的集约建设、共享应用水平。

（五）构建区块链基础设施

构建长沙特色“智信、智管、智理”区块链应用服务生态，建设湖南省区块链服务网络（BSN）主干网，促进区块链应用和产业创新发展。建设区块链政务专用网络，提升区块链政务应用支撑能力，实现政务数据跨部门、跨系统共同维护和利用。打造运营集中化、操作规范化、管理可视化的区块链能力平台，提升区块链应用和产业智慧管理能力。

四、打造数字政府，让城市更敏捷更有温度

（一）着力提升政府行政效能

完善政府部门权责清单，建立内部深度整合、外部高效融合的部门职能运行机制。以业务流程再造与信息化融合为抓手，推进政务应用系统清理整合，推进审批、监管、指挥、执法等业务协同，促进证照信息共享复用、跨行业数据碰撞、多维数据统计等数据应用协同，赋能营商环境优化。优化“互联网+政务服务”一体化平台功能，实现网上服务平台与实体政务大厅无缝融合，企业群众办事只进“一扇门”、只上“一张网”，全面打造“24小时不打烊的数字政府”。推进部门业务系统与街道、社区实现数据互联互通，促进街道和社区管理现代化、精细化。升级数字化协同办公平台，实现各级各部门业务安全无缝协同，打造一体化政府。

（二）深入推进城市智慧治理

以城市超级大脑为依托，以数字治理为核心，加快推进物联网、大数据、人工智能、区块链等在城市管理、市场监管、环境监测、治安管理、基层治理等领域应用，创新“共建、共治、共享”社会治理新模式。加强城市治理领域系统整合、数据共享和业务协同，推动全市执法业务一体化，形成纵横协同联动的智慧治理体系。依托城市数据网格和服务对象数据图谱，实现城市规划建设的三维一体化展现与管理；深化智慧住建建设，加强建设工程全生命周期管理。突出“车路云”一体化建设，加速融合智能网联与智慧交通，将智能网联云控管理平台统筹纳入城市超级大脑，逐步完成重点车辆、路侧设备、云端平台的智能化、网联化改造，加快形成智慧交通长沙版集成解决方案，打造“智能驾驶第一城”，构建公众出行一体化（MaaS）体系，创建全国规模最大、技术应用领先、配套设施完善的交通强国示范区、车联

网先导区和公交都市建设示范区。深化社会信用体系建设和成果应用，强化智慧金融监管，促进“信用长沙”迈向新高度。加强“互联网+监管”，实现对“高风险食品”的全流程追溯管理。加强公共安全视频监控联网应用，深化智慧警务、智慧司法建设，完善数字化、智能化治安防控体系。完善天地一体、信息共享的生态环境监测网络，实现对污染源全面监测与智慧管理。推进数字乡村建设，建设农业农村大数据，促进农村地区基础设施、经济发展、社会治理、民生服务等全面提升。

（三）提高城市应急处置能力

建设实用高效、平战结合的城市综合运行指挥中心，为识别城市问题、明晰运行规律、预判演进趋势等提供支撑，实现对城市运行状态的一屏感知、一厅调度。深化应急管理、安全生产、疫情防控等领域市、区县（市）协同，提升跨部门、跨区域风险识别、会商决策、协同应对能力。加强消防、防灾减灾、安全生产、危险化学品管理等城市安全重点领域全环节全过程预警、监管和处置，推动物联传感、智能预测在给排水、燃气、城市建设领域的应用，全面提升城市运行安全保障能力。

（四）提升城市公共服务水平

打造线上线下一体的多维智慧服务体系，全面提升城市公共服务水平，持续提升群众获得感。大力推进全国智慧教育示范区建设，完善智慧教育公共服务平台，构建优质数字教育资源体系，推广教育大数据应用。深化智慧医疗建设，建成覆盖诊前、诊中、诊后的一体化医疗、医保、医药智能服务体系，构建一站式医疗健康服务、全生命周期健康管理服务新模式。加快智慧人社建设，提升就业和社保信息化服务水平。打造集智慧管控、运营、服务于一体的智慧文旅综合应用体系，提升文化旅游业管理效率和服务质量。建设智慧养老综合服务平台，推进人工智能、定位技术、可穿戴设备等新技术、新设备在养老服务领域的融合应用。加快完善智慧社区服务体系，为社区居民提供多场景、一站式综合服务。推进智慧物流建设，推广智能化仓储管理、自动分拣、“无接触配送”等技术应用，完善物流基础设施网，构建完善的物流配送体系，以先进信息技术推动市场流通提质升级。加快打造一批具有示范性的智慧服务商圈。依托信息进村入户工程、电子商务进农村等，推动城镇公共服务平台向农村延伸，加强农村公共信息服务。

（五）打造城市统一服务入口

围绕市民生活和企业经营需求，优化办事服务、身份认证、统一支付等服务环节，实现全市各类政务服务和公共服务向“互联网+政务服务”一体化平台和“我的长沙”城市移动综合服务平台聚合，形成全市统一入口，让市民和企业享受一站式、线上线下相结合的城市服务体验，打造“掌上办事之城”。建设城市公共服务二维码管理平台，拓展公共服务端口，打造“星码”品牌。加快电子市民一卡通服务试点和建设，打通政务服务、教育、医疗、社保等领域服务应用，全面实现指尖办、码上办。

五、赋能数字经济，促进产业智能增长

（一）厚植数字化产业链优势

聚焦全市 22 条重点产业链，以信息化整合产业链上下游资源，促进数字技术与实体经济深度融合。以“三智一芯”为主攻方向，以制造业重点项目建设为抓手，深入实施智能制造工程与服务型制造工程，围绕智能制造、工业互联网、北斗导航、网络安全、大数据等重点领域，加快关键核心技术攻关。积极推动数字化转型伙伴行动，围绕工程机械等优势产业实施“一链一平台”行动，打造一批全国标杆、国际先进的工业互联网平台，开展工业数据流转、业务资源管理、产业运行监测等服务。

（二）打造特色化产业高地

聚焦新一代人工智能、信息通信、芯片设计制造、核心软件等重点领域，鼓励新兴关键技术在智慧城市建设中先试先用，提升数字经济新兴产业核心竞争力。支持鲲鹏计算产业和“PK”体系融合发展；培育壮大智能网联汽车产业集群，引领智慧交通发展趋势，带动相关软件产业快速发展。加快“区块链+”与城市治理、民生等领域的深度融合，形成具有全国影响力的区块链产业集聚基地和示范应用基地。深化“北斗+”跨界融合应用，推动自动驾驶、可信导航、位置服务等领域应用场景优先向北斗企业开放，建设全国北斗技术发展应用示范基地。以马栏山视频产业园为依托，重点孵化视频制作工具和内容引擎核心龙头企业，打造国内最大的超高清内容拍摄中心、视频后期制作中心、节目创作基地和影视制作机构。建设发展湖南

大数据交易中心，打造具有全国影响的数据资源交易场所，促进数据、技术、资本等生产要素汇聚。鼓励长沙本地软件业企业“揭榜”新型智慧城市建设项目，以场景牵引助推产业发展。

（三）培育新产业新业态新模式

鼓励企业开放平台资源，共享实验验证环境、仿真模拟等技术平台。积极利用新型智慧城市云资源，实施企业“腾云”计划，引导企业将生产流程等向云上迁移。聚焦“科技+文化”加快视频文创技术升级，打造基于数字孪生视觉预演的新兴数字化产业链。鼓励发展直播电商等新模式，引导“宅经济”合理发展。积极培育新个体，大力发展微经济，鼓励微创新、微应用、微产品、微电影等万众创新。加快人工智能技术商业应用，发展“无人经济”。培育推广个性化定制、网络协同制造、众创众包等智能制造新模式。大力发展机器人产业，推动制造业、安防业、服务业等领域“机器人换人”。积极打造智慧农业，促进农业全流程、全产业链线上一体化发展。

（四）建设数字产业集聚园区

强化产城人智慧化融合、促进园区智能化更新，支持打造跨越物理边界的“虚拟”产业园和产业集群。面向长沙市新型智慧城市建设需求，加快培育一批特色鲜明、优势突出、辐射带动性强的数字经济集聚区，引导数字产业向重点园区集中。围绕湘江智谷、高新麓谷、中国V谷、天心数谷、岳麓山国家大学科技城、星沙区块链产业园等整合数字产业资源，建设创新创业创造的特色数字产业生态体系，促进产业、创意、人才聚集，打造全国一流的数字经济产业示范区。

六、强化推进机制，保障智慧城市高质高效发展

（一）加强组织领导

强化市数据资源管理委员会、市新型智慧城市和数字政府建设工作领导小组职能，发挥领导小组办公室服务枢纽功能，健全协调联动、督查督办、评价反馈等机制，统筹推进新型智慧城市和数字政府建设。在全市推行首席数据官制度、开展政务数据管理能力成熟度评估。发挥新型智慧城市建设专家咨询委员会、专业技术委员会职能，提升决策科学化水平。抓好新型智慧城市宣传普及，提升社会认知度和

参与度，重点加强对各级领导和机关干部的培训，打造一支能力突出、适应大数据时代发展需求的干部队伍。

（二）健全制度体系

建立健全政策制度，优化政府投资和社会投资信息化建设项目管理，出台政府投资信息化项目集约统筹建设方案，促进信息化项目建设与新型智慧城市、数字产业融合发展。建立健全标准体系，出台政务云、数据采集、数据共享交换等技术标准与管理规范，加强对区块链、智能网联汽车等新技术新业态的标准制定和引导。建立健全考核评估机制，落实各区县（市）人民政府和市级有关部门工作责任；探索委托第三方跟踪评估新型智慧城市建设制度，为工作决策和实施提供科学依据。

（三）强化信息安全

落实《中华人民共和国网络安全法》和等级保护制度，建立权责清晰的信息安全管理体系。落实“同步规划、同步建设、同步实施”要求，提升云、网、终端、数据、应用等安全防御能力，定期开展信息安全风险评估和安全测评。完善网络风险防范和管控体系，建设城市网络空间安全运营及应急响应中心，构建信息安全态势感知、安全预警、防御阻断和响应处置体系，提升城市整体网络安全防控水平和治理能力。

（四）创新要素供给

整合本级信息化项目建设财政资金，设立“新型智慧城市建设”专项资金，优先支持公共性、基础性、公益性、跨部门和试点项目建设。争取国家、省对新型智慧城市建设资金支持和政策性补贴。加强对新型智慧城市领域人才引进、培养和集聚的政策支持，引进和培养一批急需的技术领军人才、高层次管理人才、创新创业团队、建设运营团队。鼓励龙头企业与在长高等院校、科研院所开展战略合作，建立人才实训基地，培育多层次、复合型、实用性人才。

本决定自2020年11月1日起施行，有效期5年。

长沙市人民政府

2020年9月27日

声音

市数据资源管理局局长 张武

我们将做好“统筹”“协同”两大工作，在强化规划计划统筹、创新建设运营模式、构建数据治理体系、打造产业发展生态等方面持续发力，加快构建“一脑赋能，数惠全城”的智慧城市建设运行格局；高标准编制《长沙市新型智慧城市示范城市顶层设计》和《三年行动计划》；构建“多云异构、统一云管、自主可控”的政务云服务新体系，迭代优化城市超级大脑“智能中枢”能力，夯实数据资源治理、共享、应用等数据服务支撑；持续优化升级“互联网+政务服务”一体化平台和“我的长沙”移动综合服务平台，不断推进系统融合、平台整合、服务聚合；推进组建全市智慧城市专业化国有公司——长沙数智科技集团有限公司；做好数据归集治理、强化场景引领、打造融合发展“生态圈”，加快建设“新型智慧城市示范城市”。

市公安局科信支队支队长 龚科

深入推进“智慧平安城市”建设。全面完成天网工程四期、智能交通三期建设，持续推进“雪亮工程”。推进“智慧小区”建设，为构建“多维一体、一网融合、安全可靠”的公安大数据建设应用体系提供支撑；升级迭代面向全警的一站式大数据综合应用平台，提升警务中台服务基层实战能力；协同“我的长沙”APP，深化便民挪车、快处直赔、驾培驾考等便民服务应用，拓展公安“全流程”网上服务事项，实现“应上尽上，全程在线”；协同市数据资源管理、民政、住建等部门，推进二维码标准地址在政务服务、生活服务、社会治理等领域的应用。

市交通运输局局长 胡岳龙

推进智能网联与智慧交通融合发展，将智能网联云控管理平台统筹纳入城市超级大脑，争创国家级车联网先导区；加快智慧公交改造，实现公交优先，打造“智能驾驶第一城”；推进“自动驾驶与车路协同创新示范城市”建设，实施“火炬计划”和“头羊计划”。全面推进智慧公交、智慧公路、智慧水运、智慧机场、智慧物流等建设，实现智慧基础设施网络化运营管理，全面打造“智慧交通”。构建综合交通运输大数据中心，打造智慧交通服务网络，提升交通运输管理智能化水平，构建事前审批、事中和事后监管的统一平台。

市卫健委副主任 厉卫东

推广“互联网+智慧医疗”，通过“我的长沙”APP和“健康长沙”小程序，实现就医全流程覆盖；建设住院自助结算系统，并与医保系统对接；建设家庭医生签约系统，实现城乡居民、家庭医生团队健康服务双向选择；建设全流程一体化智能化的市级远程医学系统和会诊系统，建立完善跨区域、跨机构信息共享和结果互认制度。建设区域智慧医疗云平台、居民电子健康卡、医疗健康服务统一登录、数据标准体系、数据监管、信息安全等6个支撑体系，建设信创技术智慧医院体系，建设远程医疗、疫苗监控、院前急救、科研培训、家庭医生服务、妇幼健康、业务监管、监督执法、药品智能辅助、医疗医保智能等健康服务10大应用体系，打造“健康长沙”。

2019 智慧城市十大样板工程

湖南智慧城市网采编

2020 年，以科技为核心驱动力的“数字基建”掀起一场新的经济业态，中国以强大的“数字基建”能力积极推进各区域防控防疫，此次疫情过后不仅催生出新的经济业态，也是对城市的抗风险能力与现代治理能力的一次考验。

赛迪网继去年在全国范围内首创以城市为单位发布“2018 年智慧城市十大样板工程”之后，经过一年对智慧城市建设的审慎观察，“2019 年智慧城市十大样板工程”评选如期而至，本次评选紧贴城市脉搏，以“数字基建精准‘智’城”为主题，为真正带有区域特色、智能引领、产城融合特征的新型智慧城市广为推介，汇聚智慧城市资源池，打造互利共赢生态。

网络评选+专家评审、力求公开性与权威性并存

本次“2019 年智慧城市十大样板工程”评选活动自上线以来，共收到 30 个城市报名申请。主办方赛迪网设置专题报道(<http://special.ccidnet.com/200513/>)对活动申报期、公示期、进行全程网络公开投票和评论，并组织行业专家进行线下评审，最终综合网络评审和专家评审评结果，于 9 月 21 日正式发布“2019 智慧城市十大样板工程”。

本次评选依然坚持以结果为导向的宗旨不变，围绕精准治理、数字基建、机制体制、公共安全、数据运营、产业发展、市民体验七大评选维度，三十一项细分二级指标，坚持目标导向、问题导向、效果导向、获得感导向和体验导向，从城市精细治理、体制机制创新、智能体系建设、项目平台落地后的实际应用效果和对城市可持续发展、数字化变革和产业创新的提升进行评选，切实考察精细化“落到实处”。

最终北京市、贵阳市、海口市、潮州市、济南市、丽水市、天津市、深圳市、无锡市、郑州市十座城市，以优秀的城市建设经验、切实的城市运营数据和高口碑的市民反馈，被评为“2019 智慧城市十大样板工程”。

“2019 智慧城市十大样板工程”推荐理由

北京市：

数字孪生的通州，让 9175 公里地下管线，用手机就能摸清“迷宫”内情；垃圾箱、信号灯等约 10 万个地上城市部件，实现全境地下管线普查和全区地下管线“一张图”。大兴区构建了具有地区建设特色的“1 云+2 平台+N 应用”的新型智慧城市总体框架，区级综合服务大厅 963 项、各专业大厅 597 项政务服务事项已纳入“一窗”综合受理。

推荐理由：2019 年，北京市重点打造了目录区块链系统，将全市 50+ 个部门的职责、目录以及数据高效协同地联结在一起，北京政务目录链实现了北京市 50+ 个委办局上链，44000+ 条数据项，8000+ 职责目录，1900+ 信息系统的数据共享，让老百姓成为直接受益人。

贵阳市：

数智花果园以数化万物为思路，以数字孪生技术深刻实现社区治理精准化、智能化、科学化、便捷化，服务城市、服务市民，植入数据“基因”构建“共建、共治、共享”的社区治理新格局，让南明之花绽放在中国数谷每个角落。

推荐理由：数智花果园，让亚洲最大的棚户区改造项目焕然一新，以“泛感知、汇数据、智应用”为工作方向，以 AI 助力社会治理“最后一公里”，通过物联感知、社会开放和政府存量三种数据协同产生“化学反应”，推进社区治理趋于精准，打造共治生态圈，形成服务便捷于民、有条不紊、信息全面把控的社区时代样板。

海口市：

通过“椰城市民云”一个入口登录，即可获取 62 个省市部门的 472 项公共服务，惠及市民游客已突破 1200 万人已接入 6 个国家部委的 16 个共享数据接口、29 个省级单位、40 个市级单位的政务数据全部上云。整体已上线事项 3000+，网上办理量占比 12% 左右。

推荐理由：海口城市大脑自规划时起，定位为全国首个综合性城市大脑，探索面向未来的智慧城市治理机制。历经近 2 年的项目建设，海口城市大脑构建了全市统一的云平台，在国内首次创造性地提出城市级主题域数据模型的概念，通过数据

成功案例

融合实现了交通、政务、医疗、文旅、城市治理等 5 大领域实现多个智慧应用场景创新，建立了完善的智慧城市治理机制。

湖州市：

在城市规划上，打造“两山指数”综合监测智慧分析数字化平台，汇聚经济发展、社会治理、生态环境等 668 个重要指标数据；在政务服务上，实现 45 家市级单位内部公文流转“最多跑一次”，实现事项网上可办数 1018 项；医疗服务上，实现从诊疗付费到医保报销的全流程“刷脸”便利服务。

推荐理由：江南古城，科技新貌，以湖州城市数字大脑为技术核心的政府治理革命，已累计归集各类公共数据达 167 亿余条，开发数据接口 428 个，支撑了全市 40 个应用上百个场景，实现湖州全市从物理城市的端点感知到数字化智能决策支持再回到物理城市智慧化行动的完整闭环。

济南市：

“智慧泉城”，共接入 123 个系统，围绕政务服务、城市管理、社会治理、产业和经济发展四大领域，集成了 83 项应用场景。城市大数据平台累计挂载各类数据服务 1.2 万项，人口、法人、公共信用等 6 大基础库日益完善，落地数据 6 亿条，累计为 43 个市直部门和 8 个区县提供数据交换服务，实现数据交换 4.9 亿条，服务调用 7490 多万次。

推荐理由：全国率先提出“智慧让城市更美好”的基本建设理念和愿景，建立“一主体两平台”体制机制，统筹完善 343 的智慧城市总体架构，完善提升城市生活“一屏感知”、政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”和产业发展“一网通览”四大智慧应用赋能体系，大力推动互联网+智慧城市的新型改革。

丽水市：

“花园云”成为生态经济的“强大引擎”，也依托大数据促进城市生态价值转化和市民获得感提升。完善市县两级数据开放目录，梳理数据开放需求清单，开放数据集 500 个以上，开放数据项 2000 个以上。

推荐理由：丽水“花园云”打造“覆盖全市、统一接入、中心协同、统筹利用、融合开放”的大平台，建成“监测-触发-协同-处置-信用”的全流程智慧监测监管

成功案例

体系，归集全市各类生态数据 1600 万条，“花园云”让丽水市的美丽生态变为美丽经济。

天津市：

天津市红桥区社会治理网格化管理平台历经指挥通、吹哨报道、无人机等重大功能提升，力量下沉直击社区治理难点痛点，织密全天候感知网，平台依托 1320 项便民、企事项，平均每日接受办理各类事项 1355 件，办结率 92.61%，为百姓办事效率提高 40%。

推荐理由：社会治理“一张网”，将人、地、事、物、组织全部纳入网格，推进基层社会治理“一元服务、一站领导、一网覆盖”有效运行，充分发挥便民服务工作，解决了跨部门的数据共享难、跨网络的视频融合难、跨系统的信息互通难、跨部门的工作协同难、跨领域的网格队伍整合难、服务企业难的六大难题。

深圳市：

不论是能看、能用、能思考、能联动的智慧城市运行和指挥中枢形成了市-区-街道三级联动指挥体系，还是在全国率先建成的龙岗区运行指挥、体验展示、数据存储的城市运行中心 IOC，都让深圳市在政府服务、教育、医疗、交通、水务、海关等领域持续深化数字化转型、智能升级。

推荐理由：当今的深圳，以“一图全面感知、一号走遍深圳、一键可知全局、一体运行联动、一站创新创业和一屏智享生活”的惠民图景，盘活了未来深圳市新型智慧城市的“一盘棋”。在城市过往留存的复杂性与技术工具的聚变趋势之间，深圳市已打通了一座让新 ICT 技术通往城市智慧的桥梁。

无锡市：

如今，无锡市正不断释放新动能，迈上新台阶。6630 个 5G 基站、100Gbps 核心骨干网、1000 万+物联网链接、覆盖用户 800 万户的 IPV6 建设、15 个规模化数据中心织就数字基建天网。“一次验证、全网通用”实现“一网通办”，政务服务网办率 95%，社保一网通办 100%。

推荐理由：“一城通用”，实现企业法人电子营业执照改革，“一网通办”，实现市民便捷享受自助式智能服务，“雪亮工程”，实现城市可视化管理。无锡市

成功案例

正通过完善顶层设计规划，拓展丰富场景应用，促进城市建设品质、人本特色持续提升，让老产业发新枝，新产业展芳华。

郑州市：

2019 年郑州城市大脑云资源池、城市大脑数据资源平台、城市大脑数据运营平台建成，实现“人数城”融合，打造拥有硬核“思考力”的郑州新貌。疫情下，“1+9”郑州市疫情立体化防控系统，42 大类超 6 亿条数据底座，构筑“技防+人防”疫情立体化防控系统一体制机制，实现数据闭环、管理闭环、责任闭环，让最聪明的中原之都精准、科学、高效决策，为未来城市积累宝贵资源财富。

推荐理由：城市大脑为郑州市打造数字化转型引擎，在“非常期间”发挥“非常作用”。上线快，迅速构筑郑州疫情防控屏障。覆盖广，织就了郑州全场景疫情防护网;精准化、实时动态地调整疫情防控策略;措施全，服务保障复工复产复学。

加强乡镇(街道)社会工作人才队伍建设推进会在长沙召开



10月16日，省委书记杜家毫，省委副书记、省长许达哲与民政部党组书记、部长李纪恒一行座谈

湖南日报·新湖南客户端10月17日讯 (记者 陈勇 周帙恒)今天，加强乡镇(街道)社会工作人才队伍建设推进会在长沙召开。民政部党组书记、部长李纪恒出席会议并讲话。会前，省委书记杜家毫，省委副书记、省长许达哲与李纪恒一行座谈。

民政部副部长王爱文，省领导张剑飞、刘莲玉参加相关活动，副省长朱忠明在会上致辞。

座谈中，杜家毫代表省委、省政府感谢民政部长长期以来给予湖南经济社会发展特别是脱贫攻坚、救灾救济、优抚安置、社会福利等工作的关心支持。他说，民政工作一头连着“民”，一头连着“政”，有着悠久历史和光荣传统，面临着繁重的工作任务。近年来，全省各级民政部门、广大干部职工认真践行以人民为中心的发展思想，细致扎实做好各项民政工作，把党和政府的温暖送到群众心坎

上，为全省改革发展稳定大局作出了重要贡献。我们将深入贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神，充分发挥民政在社会建设中的骨干作用，把保障和改善民生放在更加突出的位置，进一步织密织牢民生兜底保障网，健全完善农村“三留守”人员关爱服务体系，着力解决好群众的各项“急难愁盼”问题，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。希望民政部继续加强对湖南工作的关心指导，不断提升湖南民生事业发展水平。

李纪恒在座谈中说，湖南省委、省政府高度重视民政工作，在兜底保障、养老服务、社工队伍建设、殡葬改革、疫情防控等方面做了大量富有成效的工作，形成了很多好经验好做法，值得总结推广。民政部将继续在民政领域疫情防控、全面履行脱贫攻坚兜底保障责任、推进民政治理体系和治理能力现代化等方面，加大对湖南民政工作的指导支持力度，推动湖南民政工作为全省经济社会发展做出更大贡献。在加强乡镇(街道)社会工作人才队伍建设推进会上，李纪恒强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步提高加强社会工作人才建设重要性的认识，切实提高基层民政服务能力。民政工作的服务对象在基层，政策落实在基层，效果体现在基层，各级民政部门要将乡镇(街道)社会工作人才队伍建设作为促改革、强基础的重点工程，摆上重要议事日程，把握方向，明确目标，加强领导，形成合力，努力开创乡镇(街道)社会工作人才队伍建设发展新局面，为提升基层基本社会服务水平注入强大动力。

会议采取线上视频和线下主会场同步进行的形式，湖南、广东、浙江、广西、重庆、湖北省武汉市等地民政部门，长沙市天心区、岳阳市汨罗市阳光社会工作服务中心等单位的负责同志在会上作了交流发言，在长沙主会场出席会议的与会代表参观了湖南“智慧民政”展厅、望城区乡镇(街道)社工总站和靖港社工站。

招投标 100 种常见违规行为（下）

中湘汇咨询公司招标事业部总经理 陈良玉

工程招投标中，招标人与投标人、投标人与投标人、投标人与评审专家之间，投标人为了成功中标，不惜违法采用所谓“潜规则”，这里总结 100 种典型串通行为，供大家参考！

投标人之间

- 33. 投标人之间协商报价、技术方案等投标文件。
- 34. 属于同一集团、协会等的供应商协同参加采购活动。
- 35. 投标间事先约定由某一特定供应商中标、成交。
- 36. 投标人间商定部分供应商放弃采购活动或放弃成交。
- 37. 同一人或几个利害关系人携带两个以上投标人资料参与资格审查、领取招标资料等。
- 38. 同一项目中，不同投标人的法定代表人、委托代理人、项目负责人等在同一单位工作。
- 39. 投标人一年内有多次及以上报名并购买招标文件后，不递交投标文件、不参加开标。
- 40. 不同投标人委托同一人或企业为其提供投标咨询服务。
- 41. 投标人之间相互约定给予未中标的投标人以费用补偿。
- 42. 不同投标人委托同一人办理投标事宜。
- 43. 不同投标人的投标报名 IP 地址一致。

- 44.不同投标人的投标文件内容有明显雷同或错漏一致。
- 45.不同投标人投标总价相近，工程量清单中分项报价异常一致，仅少数分项的报价有差异。
- 46.不同投标人的投标报价异常一致，或呈规律性变化。
- 47.不同投标人的投标文件由同一单位或同一人编制。
- 48.不同投标人的投标文件中项目管理人为同一人。
- 49.不同投标人的投标文件或者资格审查文件相互混装。
- 50.不同投人的投标文件由同一台电脑编制。
- 51.投标文件工程量清单电子标书用同一软件制作。
- 52.不同投标人的投标保证金由同一账户资金缴纳。
- 53.参加投标活动的人员不能提供其属于投标企业正式在职人员的有效证明。
- 54.不同投标人开标前乘坐同一辆车前往，投标现场和开标现场却假装不认识。
- 55.递交投标文件截止时间前，多家投标人几乎同时发出撤回投标文件的声明。
- 56.第一中标候选人无正当理由放弃中标。
- 57.不同投标人的投标总报价相近，且各分项报价、综合单价分析表内容混乱。
- 58.不同投标人投标文件中的售后服务承诺表述异常一致。
- 59.多家投标人的投标文件出现的错误异常类同。
- 60.一家公司挂靠数家有资质的企业参加投标，通过编制不同投标方案围标。
- 61.投标人故意按无效标条款制作无效投标文件。
- 62.投标报价中各分项报价不合理，又无合理的解释。
- 63.投标报价中数项报价雷同，又提供不出计算依据。
- 64.数项子目录单价完全相同，又提供不出合理的单价组成。

- 65.主要设备价格极其相近。
- 66.没有成本分析，擅调擅压，或者技术标雷同等。
- 67.投标文件的装订形式、字体、图表、格式等类似，甚至相同。
- 68.故意漏掉法人代表签字。
- 69.法定代表人间相互参股。
- 70.投标人利用两家公司参与同一项目。
- 71.参加谈判的供应商不足三家，前来响应的两家各找一家公司来谈判。
- 72.已有三家公司投标，出现了第四家投标公司后，其中一家立刻要求使用第二套投标方案。
- 73.答疑开始之前点名，针对同一企业，多位代表喊“到”。
- 74.投标人代表不知公司老总电话。
- 75.投标人代表签名与名片不一致。
- 76.投标人的手机彩铃都是同一集团公司的介绍。
- 77.多家投标人投标文件的暗标中，封面加盖同一单位公章。
- 78.多家同时递交投标文件的投标人的报价异常相似。
- 79.在标前现场考察中摸清供应商信息，之后分别联系。
- 80.网上询价采购，供应商报价时间相近，价格相差不大。
- 81.投标人之间相互约定，一致抬高报价。
- 82.投标人之间相互约定，在招标项目中轮流中标。
- 83.投标人间相互约定，在招标项目中分别以高、中、低报价。
- 84.投标人间先内部竞价，内定中标人，然后再参加投标。
- 85.投标文件中法人代表签字出自同一人之手。

招投标知识

- 86.多个投标人使用同一人或同一企业出具的投标保函。
- 87.除不可抗力因素外，报价与排名第二相差甚远的第一中标候选人放弃中标。
- 88.第一中标候选人在确认中标结果后再也联系不上。
- 89.合同实施过程中，由未中标人实际进行施工。
- 90.同一公司的所有子公司全部参加投标，投标文件惊人一致。
- 91.投标人间为谋取中标或排斥特定投标人而联合行动。
- 92.不同投标人的投标文件相互书写了对方名称。
- 93.一家投标人的投标文件中加盖了另一家投标人的公章。
- 94.一家投标人的投标文件装订了另一家投标人的文件材料，或出现了另一家法定代表人或授权代理人的签名。

投标人与评审专家

- 95.评审专家明知与投标人有利害关系而不主动回避。
- 96.评审专家发现投标人投标文件中存在不符合招标文件的规定而不指出。
- 97.评审专家发现投标人投标报价中存在明显不合理报价而不指出。
- 98.评审专家发现投标人技术部分存在明显不合理或内容缺漏而不指出。
- 99.评审专家进行分值评审时，在没有合理理由的情况下，有意给某一投标人高分值而压低其他投标人分值，或不按照招标文件规定打分。
- 100.投标文件的暗标部分，投标人做了特殊记号。

《湖南智慧城市》征稿函

为加强湖南省智慧城市建设，交流智慧城市建设经验，提升智慧城市建设管理水平，为智慧城市建设提供一个理论研究、交流和学习平台，湖南智慧城市网特主办《湖南智慧城市》内刊。为丰富刊物内容，提升刊物的质量和水平，现面向社会公开征稿。

刊物主要栏目有智慧城市的专题报道、研究探讨、成功案例、建设动态、招投标知识等。所投稿件可以是智慧城市建设理论研究、各级政府部门智慧城市建设案例和智慧城市建设动态信息和先进信息技术应用研究等文稿。智慧城市建设理论研究、智慧城市建设案例和先进信息技术应用研究文稿，字数要求在 3000 字左右；智慧城市建设动态信息文稿，字数要求在 1000 字内。稿件一旦采用，将选择优秀稿件推荐到湖南智慧城市网上发布。

欢迎各位专家学者、智慧城市一线工作者和社会各界朋友人士联系我们踊跃投稿。

联系电话：0731 - 84117238

编辑手机：13397617673（微信同号）

投稿邮箱：71967232@qq.com

编委会专家：国防科大张光胜 中南大学胡超 中建五局文章英

联通沃悦读周宇 湖南科创信息股份苏黎虹

湖南省直书协范和平 湖南省安防协会张智

执行总编 曹清峰 本期编辑 李燕

网站：www.湖南智慧城市网.com

编辑出版：湖南智慧城市网

地 址：长沙市五一大道 351 号省人民政府机关二院

邮政编码：410011 电 话：0731 - 84117238

电子邮箱：71967232@qq.com
